

MEMORIAS DEL VIII CONGRESO INTERNACIONAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y ECOLÓGICO 2014

VOLUMEN I



CUSCO-PERÚ

MEMORIAS DEL VIII CONGRESO INTERNACIONAL
DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y ECOLÓGICO 2014

Editores:
Zaniel Novoa
Nicole Bernex
Hildegardo Córdova



**Memorias del VIII Congreso Internacional
de Ordenamiento Territorial y Ecológico 2014
Volumen I**

© Sociedad Geográfica de Lima

Editado por: Sociedad Geográfica de Lima, 2015

Dirección: Jr. Puno 450

Editor: Zaniel Novoa Goicochea, Nicole Bernex, Hildegardo Córdova

Diagramación y edición: Jorge Sosa, Sophie Puhlinger, José Castillo

ISBN: 978-612-46668-9-6

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2015-04847

Este libro es publicado con el subsidio otorgado por el Ministerio de Educación, según Ley de presupuesto N° 30281. Anexo A.

Subvenciones para Personas Jurídicas

Presentación

El territorio es el medio físico en que se desenvuelven las actividades humanas. El territorio siempre ha sido preocupación de las sociedades a través del tiempo. Las sociedades han entablado relaciones con el territorio que ocupan, habitan y aprovechan; relaciones complejas a causa de la interdependencia del medio natural y del medio humano.

El territorio es recurso, es hábitat y es medio de relación. El territorio es un componente clave en la interpretación de la realidad socio-espacial y debe ser tomado en cuenta en toda decisión de política orientada a la corrección de desequilibrios o disfunciones territoriales y, a la mejora de la calidad de vida de la sociedad.

La Sociedad Geográfica de Lima desde su fundación en 1888 ha prestado atención especial a los estudios e investigaciones sobre el territorio, consciente de su importancia para el desarrollo Nacional. Por ello, con sumo agrado da su apoyo y promueve la organización y realización de eventos que, desde diversos campos disciplinarios, ayuden a la comprensión de la realidad del país y planteen alternativas orientadas a la solución de sus problemas y/o promuevan sus potencialidades en favor del desarrollo.

La Sociedad Internacional de Especialistas en Ordenamiento Territorial y Ecológico (SIOTE) es una iniciativa surgida en el marco del VII Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico, realizado en noviembre del 2013 en Cuernavaca, Estado de Morelos, México; que se concreta en la ciudad del Cusco, Perú, en el marco del VIII Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico, como respuesta a la necesidad de contar en México y otros países, con una organización que incida a todos los niveles en temas relacionados con la planeación del territorio. La Sociedad Internacional, en grata coincidencia también, desde su campo específico de acción viene promoviendo eventos académicos y acciones en el ámbito nacional e internacional para atender asuntos y temas relacionados con el ordenamiento del territorio.

Del 11 al 15 de agosto del 2014, en atención a las Conclusiones y Acuerdos del VII° CIOTE realizado en Cuernavaca, en noviembre del 2013; se realizó en Cusco el VIII° Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico, organizado por la Sociedad Geográfica de Lima y la Sociedad de Especialistas en Ordenamiento Territorial y Ecológico, en coordinación con la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco, y con el auspicio de instituciones académicas, instituciones públicas y empresas privadas.

Este Congreso Internacional reunió a un extraordinario y variado grupo de profesionales – geógrafos, ecólogos, arquitectos, ingenieros, economistas, sociólogos, antropólogos, politólogos, abogados, comunicadores, entre otros- quienes desde sus variados enfoques disciplinarios destacaron la importancia del ordenamiento del territorio, como disciplina científica, como actividad planificadora y como política para alcanzar objetivos de desarrollo, mejora de calidad de vida y sostenibilidad en el territorio.

Por la forma en que fue concebido y por la calidad de las conferencias magistrales y las presentaciones de los expositores, el VIII° CIOTE permitió tratar importantes temas como: los aspectos jurídicos, los aspectos teórico-metodológicos, la gobernanza territorial, la participación, la gestión integrada del territorio, el seguimiento a los programas, y la presentación de estudios de caso.

Consideramos que los grandes temas del CIOTE no solo agotaron el contenido del libro – Memorias que presentamos, sino que abordaron elementos centrales que mantienen vigencia en cada uno de nuestros países.

El conjunto de trabajos reunidos en este libro Memorias grafica la confluencia de nuestras preocupaciones institucionales y con certeza ellos habrán de representar aportes de suma importancia a la comprensión del Ordenamiento Territorial, y para entender el sentido de compromiso de los autores con la temática territorial.

Queremos agradecer a todos los que hicieron posible la organización y realización de este VIII° CIOTE, en especial a la Sociedad Internacional de Especialistas en Ordenamiento Territorial y Ecológico, por invitarnos a participar y adscribirnos a ella, por proponer al Perú como sede y asignarnos la responsabilidad de la organización, y por compartir la iniciativa de la presente publicación.

Dr. Zaniel I. Novoa Goicochea

Presidente de la Sociedad Geográfica de Lima

Índice

Presentación	III
Comisión de Honor.....	VII
Comisión Organizadora.....	VIII
Comisión Científica, Comisión de Logística y Local.....	XI
Comisión de Turismo y Relaciones Públicas, Comisión de Promoción y Publicidad.....	X
Discurso de presentación del VIII CIOTE	
Dr. Zaniel I. Novoa Goicochea - Presidente de la Sociedad Geográfica de Lima	XI
Mensaje de bienvenida y agradecimiento del Ministro del Ambiente	
Dr. Manuel Pulgar Vidal.....	XV
CONFERENCIAS MAGISTRALES	
De la tradición a la tecnología: las múltiples facetas del ordenamiento territorial	
Dr. Valentino Sorani.....	XVII
Acuerdo Nacional y Ordenamiento Territorial – unidos para crecer	
Dr. Javier Iguíñiz.....	XXXV
La Ordenación Territorial (OT) de la Unión Europea (UE) - De las políticas territoriales de los Estados y regiones a la Agenda Territorial 2020	
Dr. Vicente Bielza de Ory.....	XLVII
Geografía y planificación territorial	
Dr. José Mateo Rodríguez.....	LXXV
El proceso de descentralización y ordenamiento territorial - una mirada desde el Parlamento	
Dr. Yehude Simon Munaro.....	XCIX
TEMA 1: ASPECTOS JURÍDICOS	
Políticas públicas y conflictos por los usos de los ecosistemas en Argentina	
Ana María Fernández Equiza.....	1
Programa estatal de desarrollo urbano y ordenamiento ecológico territorial del Estado de Guanajuato, México	
Horacio Guerrero García.....	21
Las reservas de biosfera como instrumentos de gestión territorial. Avances y desafíos de la Reserva de Biosfera de las Yungas (Argentina)	
Amélie Le Ster.....	45
La ordenación en los territorios dependientes de la región del Caribe	
Omar Humberto Estrada Meléndez.....	63
Proyecto de regularización y legalización urbanística: barrios Trincheras y Candamo Medellín, Antioquia, Colombia	
Lida Cenaida Correa Rojas.....	85

El ordenamiento sustentable del territorio en Guanajuato. Retos para la transversalidad	
Ana Carmen Aguilar Higareda.....	111
Principios y elementos esenciales de la gestión del territorio en el ordenamiento normativo peruano	
Luis M. Sánchez.....	127
Lineamientos para una relación armoniosa entre turismo y patrimonio a partir del caso de Pacasmayo, Perú	
Marcela Villa Luna.....	141
TEMA 2: GOBERNANZA TERRITORIAL	
La Gestión del Territorio en el Perú: Retos y desafíos	
Dr. Zaniel I. Novoa Goicochea.....	157
Zonas críticas de gobernanza a partir de la diversidad de tenencia de la tierra en Bolivia	
Luis Alejandro Paton Barrientos.....	181
Gestión de territorios indígenas en el Territorio Indígena Originario Campesino (TIOC) Tacanal, Bolivia	
Yuri Sandoval Montes.....	203
Incorporación efectiva de la legislación internacional sobre pueblos indígenas en la toma de decisiones en los planes del ordenamiento territorial	
Miguel Ibáñez Sánchez.....	223
Contribuciones del catastro arqueológico al ordenamiento del territorio	
Nohemí Ortiz Castillo.....	263
“Análisis de la capacidad institucional en el departamento de Cajamarca”	
Alicia Quispe Mogollón.....	279

COMISIÓN DE HONOR

Dr. Valentino Sorani Dalbón	Presidente de la Asociación Internacional de Especialistas en Ordenamiento del Territorio (AIEOT)
Dr. Zaniel Novoa Goicochea	Presidente de la Sociedad Geográfica de Lima (SGL) Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP)
Dr. Manuel Pulgar Vidal	Ministro del Ambiente
Dr. Germán Zecenarro Madueño	Rector de la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco
Dr. Teófilo Pompello Cosio Cuentas	Vicerrector Académico Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco
Dr. René Concha Lezama	Presidente del Gobierno Regional del Cusco
Dr. Hildegardo Cordova Aguilar	Presidente Unión Geográfica de América Latina (UGAL)
Grl. Brig. Jorge Sanabria Monroy	Presidente de Sección Nacional del Instituto Panamericano de Geografía e Historia (IPGH-Perú)
Calm. Raúl Parra Maza	Presidente Emérito de la Sociedad Geográfica de Lima
Dr. Vicente Bielza de Ory	Catedrático de Geografía y Ordenación del Territorio. Ex-Presidente del Jury del Prix International de Géographie "Vautrin Lud"

COMISIÓN ORGANIZADORA

PRESIDENTE: Ing. Zaniel Novoa Goicochea

Presidente de la Sociedad Geográfica de Lima / Pontificia Universidad Católica del Perú
znovoa@pucp.edu.pe

SECRETARIO: Dr. Jorge Arnao Quispe - Sociedad Geográfica de Lima

jarnaoquispe@hotmail.com

- Dr. Teófilo Pompello Cosio C.** Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco
teocosio@gmail.com
- Mg. Ville Roger Farfán Rojas** Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco
virofaro@hotmail.com
- Ing. Freddy Bustamante P.** Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco
fredybp@hotmail.com
- Mg. Fray M. Cruz Reyes** Universidad Nacional Mayor de San Marcos
fraycr@hotmail.com, sindus.unmsm@gmail.com
- Ing. Santiago Madrigal** Universidad Nacional Agraria La Molina
santiagomadrigal@lamolina.edu.pe
- Dr. Alfonso Valverde Torres** Universidad Nacional Federico Villarreal
alfonso379@hotmail.com
- Dra. Katarzyna Goluchowska** Universidad Nacional de Ingeniería
kgoluch@pucp.pe
- Arq. Marcela Villa Luna** Universidad Ricardo Palma
marcela.villa.luna@gmail.com
- Mag. Valerio Paucarmayta** Centro Bartolomé de las Casas - Cusco
valerio.paucarmayta@apu.cbc.org.pe
- Mag. Eduardo Tena del Pino** Colegio de Geógrafos del Perú
eduardoten@gmail.com
- Mag. Fernando A. Neyra** Director General de Ordenamiento Territorial -MINAM
aneyra@minam.gob.pe

COMISIÓN CIENTÍFICA

Dra. Nicole Bernex Weiss	Ponticia Universidad Católica del Perú/S.G.L nbernex@pucp.edu.pe
Dra. Katarzyna Goluchowska	Universidad Nacional de Ingeniería kgoluch@pucp.pe
Dr. Hildegardo Cordova A	Ponticia Universidad Católica del Perú hcordov@pucp.pe
Ing. Santiago Madrigal	Universidad Nacional Agraria La Molina santiagomadrigal@lamolina.edu.pe
Dr. Manuel Sánchez F	luismsf@hotmail.com
Dr. Carlos Tavares Correa	Poncia Universidad Católica del Perú ctavare@pucp.edu.pe
Dr. Vicente Bielza de Ory	Catedrático de Geografía y Ordenación del Territorio Universidad de Zaragoza vbielza@unizar.es

COMISIÓN DE LOGÍSTICA Y LOCAL

Mag. Nicasio Chaparro Daza	Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco Chaparrito.14@hotmail.com
Ing. Freddy Bustamante	Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco fredybp@hotmail.com
Lic. Alfredo Alexis Yopez Q.	Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco alalye2@hotmail.com
Mag. Valerio Paucarmayta	Centro Bartolomé de las Casas – Cusco valerio.paucarmayta@apu.cbc.org.pe
Ing. Gladys Rojas	Universidad Nacional Federico Villarreal gladicrojas@hotmail.com
Mag. Miguel Alva Huayaney	Sociedad Geográfica de Lima malvah@hotmail.com
Ing. Gina Sandoval E.	Sociedad Geográfica de Lima gsandoval@socgeolima.org.pe, gisane1@hotmail.com

COMISION DE TURISMO Y RELACIONES PÚBLICAS

Calm. Eduardo Reátegui G.	Sociedad Geográfica de Lima erg1@terra.com.pe
Mag. Fray Cruz Reyes	Universidad Nacional Mayor de San Marcos fraycr@hotmail.com
Mag. Edwin Molina Porcel	Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco emporcel@hotmail.com

COMISION DE PROMOCIÓN Y PUBLICIDAD

Mag. Eduardo Tena del Pino	Colegio de Geógrafos del Perú eduardoten@gmail.com
Mag. Miriam Nagata S.	Sociedad Geográfica de Lima / PUCP mnagata@pucp.pe