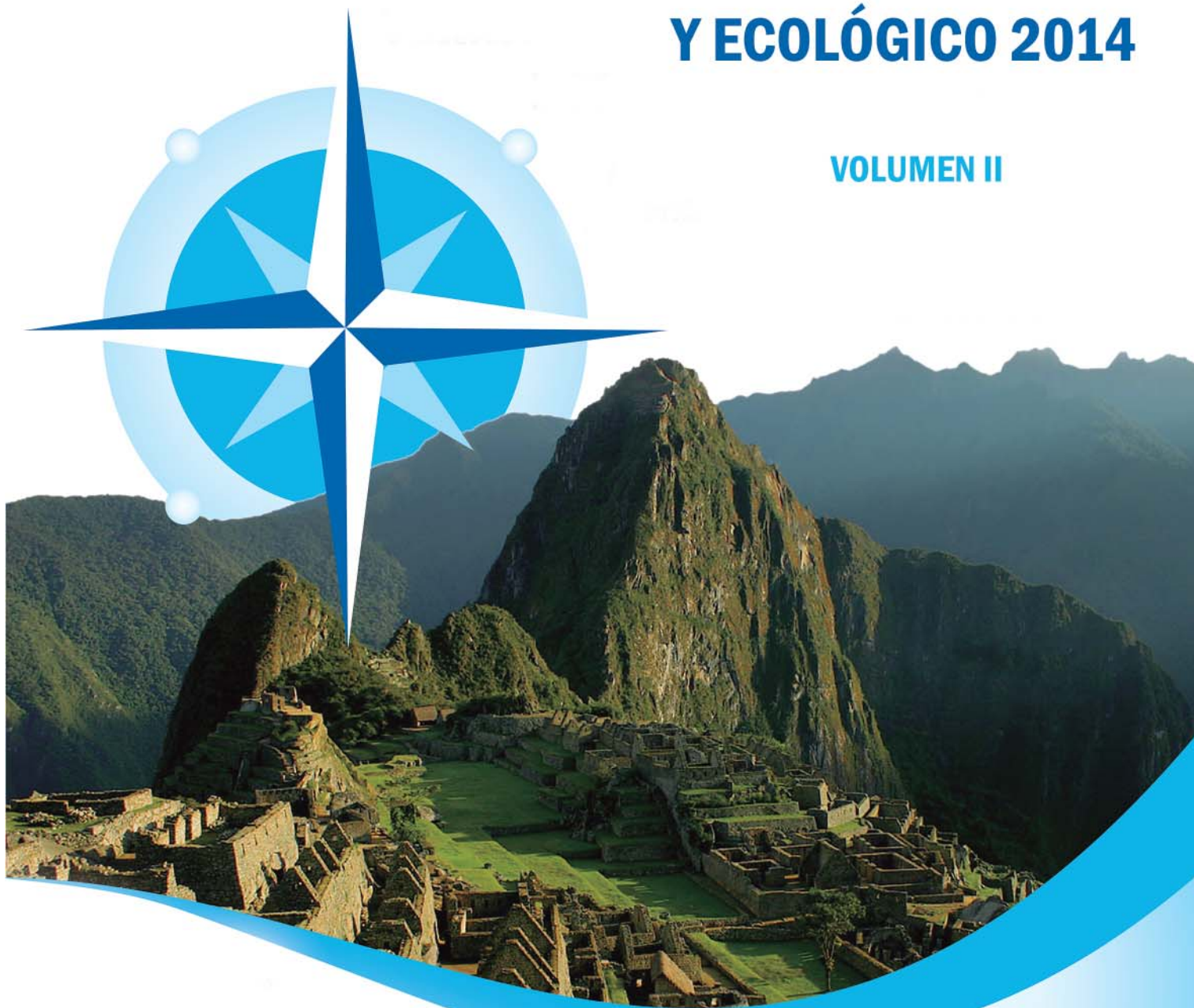


# MEMORIAS DEL VIII CONGRESO INTERNACIONAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y ECOLÓGICO 2014

VOLUMEN II



CUSCO-PERÚ

MEMORIAS DEL VIII CONGRESO INTERNACIONAL DE  
ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y ECOLÓGICO 2014  
VOL. II

Editores:  
Zaniel Novoa  
Hildegardo Córdova  
Nicole Bernex



UNIVERSIDAD NACIONAL DE  
SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO



Asociación de  
Especialistas en  
Ordenamiento de  
Territorio

**Memorias del VIII Congreso Internacional  
de Ordenamiento Territorial y Ecológico 2014  
Volumen II**

© Sociedad Geográfica de Lima

Editado por: Sociedad Geográfica de Lima, 2015

Dirección: Jr. Puno 450

Editores: Zaniel Novoa Goicochea, Nicole Bernex, Hildegardo Córdova

Diagramación y edición: Jorge Sosa, Sophie Puhlinger, José Castillo

ISBN: 978-612-47024-4-0

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2015-15853

Este libro es publicado con el subsidio otorgado por el Ministerio de Educación, según Ley de presupuesto N° 30281. Anexo A.

Subvenciones para Personas Jurídicas

# Presentación

El territorio es el medio físico en que se desenvuelven las actividades humanas. El territorio siempre ha sido preocupación de las sociedades a través del tiempo. Las sociedades han entablado relaciones con el territorio que ocupan, habitan y aprovechan; relaciones complejas a causa de la interdependencia del medio natural y del medio humano.

El territorio es recurso, es hábitat y es medio de relación. El territorio es un componente clave en la interpretación de la realidad socio-espacial y debe ser tomado en cuenta en toda decisión de política orientada a la corrección de desequilibrios o disfunciones territoriales y, a la mejora de la calidad de vida de la sociedad.

La Sociedad Geográfica de Lima desde su fundación en 1888 ha prestado atención especial a los estudios e investigaciones sobre el territorio, consciente de su importancia para el desarrollo Nacional. Por ello, con sumo agrado da su apoyo y promueve la organización y realización de eventos que, desde diversos campos disciplinarios, ayuden a la comprensión de la realidad del país y planteen alternativas orientadas a la solución de sus problemas y/o promuevan sus potencialidades en favor del desarrollo.

La Sociedad Internacional de Especialistas en Ordenamiento Territorial y Ecológico (SIOTE) es una iniciativa surgida en el marco del VII Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico, realizado en noviembre del 2013 en Cuernavaca, Estado de Morelos, México; que se concreta en la ciudad del Cusco, Perú, en el marco del VIII Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico, como respuesta a la necesidad de contar en México y otros países, con una organización que incida a todos los niveles en temas relacionados con la planeación del territorio. La Sociedad Internacional, en grata coincidencia también, desde su campo específico de acción viene promoviendo eventos académicos y acciones en el ámbito nacional e internacional para atender asuntos y temas relacionados con el ordenamiento del territorio.

Del 11 al 15 de agosto del 2014, en atención a las Conclusiones y Acuerdos del VII° CIOTE realizado en Cuernavaca, en noviembre del 2013; se realizó en Cusco el VIII° Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico, organizado por la Sociedad Geográfica de Lima y la Sociedad de Especialistas en Ordenamiento Territorial y Ecológico, en coordinación con la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco, y con el auspicio de instituciones académicas, instituciones públicas y empresas privadas.

Este Congreso Internacional reunió a un extraordinario y variado grupo de profesionales – geógrafos, ecólogos, arquitectos, ingenieros, economistas, sociólogos, antropólogos, politólogos, abogados, comunicadores, entre otros- quienes desde sus variados enfoques disciplinarios destacaron la importancia del ordenamiento del territorio, como disciplina científica, como actividad planificadora y como política para alcanzar objetivos de desarrollo, mejora de calidad de vida y sostenibilidad en el territorio.

Por la forma en que fue concebido y por la calidad de las conferencias magistrales y las presentaciones de los expositores, el VIII° CIOTE permitió tratar importantes temas como: los aspectos jurídicos, los aspectos teórico-metodológicos, la gobernanza territorial, la participación, la gestión integrada del territorio, el seguimiento a los programas, y la presentación de estudios de caso.

Consideramos que los grandes temas del CIOTE no solo agotaron el contenido del libro – Memorias que presentamos, sino que abordaron elementos centrales que mantienen vigencia en cada uno de nuestros países.

El conjunto de trabajos reunidos en este libro Memorias gráfica la confluencia de nuestras preocupaciones institucionales y con certeza ellos habrán de representar aportes de suma importancia a la comprensión del Ordenamiento Territorial, y para entender el sentido de compromiso de los autores con la temática territorial.

Queremos agradecer a todos los que hicieron posible la organización y realización de este VIII° CIOTE, en especial a la Sociedad Internacional de Especialistas en Ordenamiento Territorial y Ecológico, por invitarnos a participar y adscribirnos a ella, por proponer al Perú como sede y asignarnos la responsabilidad de la organización, y por compartir la iniciativa de la presente publicación.

Dr. Zaniel I. Novoa Goicochea  
Presidente de la Sociedad Geográfica de Lima

# Índice

Presentación .....	3
Comisión de Honor .....	8
Comisión Organizadora .....	9
Comisión Científica, Comisión de Logística y Local .....	10
Comisión de Turismo y Relaciones Públicas, Comisión de Promoción y Publicidad .....	11
Discurso de presentación del VIII° CIOTE	
Dr. Zaniel I. Novoa Goicochea - Presidente de la Sociedad Geográfica de Lima .....	12
Mensaje de bienvenida y agradecimiento del Ministro del Ambiente	
Dr. Manuel Pulgar Vidal .....	15
 TEMA 3: ASPECTOS TEORICO - METODOLOGICOS	
¿El borde como contenedor de ciudad?	
Arq. Carolina Suárez Valencia .....	17
La gestión ambiental al servicio del Ordenamiento Territorial.	
Una mirada desde la epistemología	
Claudia Patricia Gómez Rendón .....	29
Ordenamiento Ambiental del territorio ¿Una redundancia?	
Los planes de Ordenamiento Territorial en Colombia: su aporte a la sostenibilidad del territorio	
Luis Carlos Agudelo Patiño .....	36
Diseño e implementación de un catálogo de objetos geográficos para la cobertura de la tierra usando la metodología CORINE Land Cover, para el departamento de Ancash	
Miguel Ernesto Alva Huayaney, Moisés Molina Vicharra .....	49
“Aplicaciones de un SIG, para una propuesta de Ordenamiento Territorial y Ecológico en la cuenca de la laguna de Cajititlán”	
Mesa temática: Aspectos teóricos metodológicos (Planes de ordenamiento territorial y ecológico)	
M. en C. Juan Luis Caro Becerra, Dr. Ramiro Luján Godínez, Dr. Alejandro Brena Becerril, Dra. Luz Adriana Rodríguez Vizcaíno, Dr. Adolfo Preciado Quiroz, M. en C. José Carlos Díaz Núñez .....	61
Dinámica de ocupación de suelo y de fragmentación de los ecosistemas naturales en el valle central de México	
Antonio Villanueva, Jacques Imbernon .....	84
Paisaje y fotografía como fuentes de la información en el proceso de ordenamiento territorial	
Katarzyna Goluchowska Trampczynska .....	104
Algunas reflexiones sobre el discurso basado en los conceptos de la sustentabilidad y el desarrollo sostenible	
Juan Manuel Rodríguez Torres, Gerardo Zavala Guzmán .....	115
Codificación base de unidades hidrográficas en Centro América, énfasis en la República de El Salvador - metodología Pfafstetter y aplicaciones SIG	
Walter Obando Licera .....	126
Aplicaciones de la Zonificación Ecológica Económica en el departamento de Piura Perú	
Ronald Ruiz Chapilliquén .....	153
Estrategias de desarrollo rural utilizando la zonificación ecológica-geográfica El caso del distrito de Frías en la sierra de Piura, noroeste peruano	
Dr. Hildegardo Córdova Aguilar .....	183
Aplicación de geoformas en el ordenamiento ecológico del territorio	
Víctor Manuel Ortega Chávez, Lorenzo Vázquez Selem .....	191

<b>TEMA 4: PARTICIPACION EN PROCESO DE OT</b>	
Plan de ordenamiento territorial participativo para la microcuenca del río Sesesmiles, Honduras	
Consideraciones técnicas para procesos de ordenamiento territorial	
Diana Vega Isuhuaylas, Jorge Faustino Manco .....	211
Apropiación territorial y sus repercusiones en la sustentabilidad de los recursos forestales en México	
Gonzalo López Gijón, David Carlos Ávila Ramírez .....	228
La participación como innovación en el ordenamiento territorial San Pedro de Lloc y Huamachuco, 2012-2014	
Marta Vilela M, Graciela Fernández de Córdoba G. ....	243
<b>TEMA 5: SEGUIMIENTO DE PROGRAMAS EN OT</b>	
“La ordenación del territorio en el Estado de Guanajuato, México: ciudad – municipio - estado – regiones- zonas metropolitanas ¿Cuál es la cuestión!?”	
MDGPL. Jorge Enrique Cabrejos Moreno .....	263
Sistema para la evaluación en materia ambiental del Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial de Guanajuato	
José Isidro Cuevas Carrillo, Nahúm Pedro Benoni Castro González, Diana Coral Pérez Morales .....	287
Plan de Ordenamiento Ambiental Territorial Rural (POATR) Balcarce, Argentina	
Diagnóstico productivo en áreas complementarias urbanas: transición sustentable hacia la agroecología	
María Virginia González, Mónica Murcia1; Wanda Marín, Cristina Cufre, Cecilia Petersen, Eugenia Colatto, Graciela Borrás, Juan Carlos Tossi, Natalia Murillo .....	302
La planificación urbana en el desarrollo de centralidades en Lima Metropolitana	
Paola Moschella Miloslavich .....	317
<b>TEMA 6: ESTUDIOS DE CASO</b>	
Percepción y análisis del paisaje geográfico del litoral de Quilca, Camaná, para su Ordenamiento Territorial	
Carlos Trujillo .....	335
Planificación y ordenación de áreas de influencia de embalses	
Nataly Montoya Restrepo, Sandra Yanneth Ríos Gallego .....	344
Estudio Especializado “Análisis de los cambios de la cobertura y uso de la tierra en el departamento de Cajamarca”	
Germán Humberto Alcántara Boñón .....	356
“Evaluación de los servicios ambientales y su incidencia en el Ordenamiento Ecológico, ecosistema forestal de Viques, Huancayo, Perú, 2014”	
Indira Luza Eyzaguirre .....	381
Análisis territorial del distrito de Santiago de Chocorvos - Provincia de Huaytará, Huancavelica - para el cultivo de quinua (Chenopodium Quinoa)	
Luciana Chávez Rodríguez, María Alejandra Ponce de León Jara .....	401
Impacto de la migración en el desarrollo urbano de Cobija, Bolivia	
Gema Elvira Ríos Aranibar .....	419
El Ordenamiento Territorial y el entorno natural de la ciudad patrimonial de Guanajuato, México	
Dr. Manuel Sánchez Martínez .....	437

Dinámicas territoriales de una ciudad intermedia en un contexto de crecimiento económico. El caso de Huamachuco	
Viktor André Bensús Talavera .....	450
Caso de estudio: Ordenamiento Territorial Comunitario y su análisis en San Jerónimo Coatlán, Oaxaca, México	
Claudia Elena Álvarez Ortega, Gonzalo López Gijón .....	470
Ordenamiento Territorial en Cuenca: desafíos y logros de la gestión territorial en la cuenca del río Piura	
Maria Antonia Ñope Cueva .....	485
Ordenamiento Territorial desde la visión indígena Comunidad Nativa de Queros Wachiperi distrito de Kosñipata, provincia de Paucartambo, departamento de Cusco	
Ronal Rojas Apaza, Persi Luna Peralta .....	508
Propuesta de Ordenamiento Territorial por zonas potenciales de recarga de acuíferos de la Subcuenca Degollado, Río Lerma, México	
Genaro Aguilar Sánchez .....	528



## COMISIÓN DE HONOR

Dr. Valentino Sorani Dalbón	Presidente de la Asociación Internacional de Especialistas en Ordenamiento del Territorio (AIEOT)
Dr. Zaniel Novoa Goicochea	Presidente de la Sociedad Geográfica de Lima (SGL) Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP)
Dr. Manuel Pulgar Vidal	Ministro del Ambiente
Dr. Germán Zecenarro Madueño	Rector de la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco
Dr. Teófilo Pompello Cosio Cuentas	Vicerrector Académico Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco
Dr. René Concha Lezama	Presidente del Gobierno Regional del Cusco
Dr. Hildegardo Córdova Aguilar	Presidente Unión Geográfica de América Latina (UGAL)
Grl. Brig. Jorge Sanabria Monroy	Presidente de Sección Nacional del Instituto Panamericano de Geografía e Historia (IPGH-Perú)
Calm. Raúl Parra Maza	Presidente Emérito de la Sociedad Geográfica de Lima
Dr. Vicente Bielza de Ory	Catedrático de Geografía y Ordenación del Territorio. Ex-Presidente del Jury del Prix International de Géographie "Vautrin Lud"

## COMISIÓN ORGANIZADORA

PRESIDENTE: Dr. Zaniel Novoa Goicochea

Presidente de la Sociedad Geográfica de Lima / Pontificia Universidad Católica del Perú  
znovoa@pucp.edu.pe

SECRETARIO: Dr. Jorge Arnao Quispe - Sociedad Geográfica de Lima  
jarnaoquispe@hotmail.com

Dr. Teófilo Pompello Cosio C.                      Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco  
teocosio@gmail.com

Mg. Ville Róger Farfán Rojas                      Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco  
virofaro@hotmail.com

Ing. Freddy Bustamante P.                      Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco  
fredybp@hotmail.com

Mg. Fray M. Cruz Reyes                      Universidad Nacional Mayor de San Marcos  
fraycr@hotmail.com, sindus.unmsm@gmail.com

Ing. Santiago Madrigal                      Universidad Nacional Agraria La Molina  
santiagomadrigal@lamolina.edu.pe

Dr. Alfonso Valverde Torres                      Universidad Nacional Federico Villarreal  
alfonso379@hotmail.com

Dra. Katarzyna Goluchowska                      Universidad Nacional de Ingeniería  
kgoluch@pucp.pe

Arq. Marcela Villa Luna                      Universidad Ricardo Palma  
marcela.villa.luna@gmail.com

Mag. Valerio Paucarmayta                      Centro Bartolomé de las Casas - Cusco  
valerio.paucarmayta@apu.cbc.org.pe

Mag. Eduardo Tena del Pino                      Colegio de Geógrafos del Perú  
eduardoten@gmail.com

Mag. Fernando A. Neyra                      Director General de Ordenamiento Territorial -MINAM  
aneyra@minam.gob.pe

## COMISIÓN CIENTÍFICA

Dra. Nicole Bernex Weiss	Pontificia Universidad Católica del Perú/S.G.L nbernex@pucp.edu.pe
Dra. Katarzyna Goluchowska	Universidad Nacional de Ingeniería kgoluch@pucp.pe
Dr. Hildegardo Cordova A	Pontificia Universidad Católica del Perú hcordov@pucp.pe
Ing. Santiago Madrigal	Universidad Nacional Agraria La Molina santiagomadriral@lamolina.edu.pe
Dr. Manuel Sánchez F	luismsf@hotmail.com
Dr. Carlos Tavares Correa	Potifinfcia Universidad Católica del Perú ctavare@pucp.edu.pe
Dr. Vicente Bielza de Ory	Catedrático de Geografía y Ordenación del Territorio Universidad de Zaragoza vbielza@unizar.es

## COMISIÓN DE LOGÍSTICA Y LOCAL

Mag. Nicasio Chaparro Daza	Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco Chaparrito.14@hotmail.com
Ing. Freddy Bustamante	Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco fedybp@hotmail.com
Lic. Alfredo Alexis Yépez Q.	Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco alalye2@hotmail.com
Mag. Valerio Paucarmayta	Centro Bartolomé de las Casas – Cusco valerio.paucarmayta@apu.cbc.org.pe
Ing. Gladys Rojas	Universidad Nacional Federico Villarreal gladycorojas@hotmail.com
Mag. Miguel Alva Huayaney	Sociedad Geográfica de Lima malvah@hotmail.com
Ing. Gina Sandoval E.	Sociedad Geográfica de Lima gsandoval@socgeolima.org.pe, gisane1@hotmail.com

## COMISIÓN DE TURISMO Y RELACIONES PÚBLICAS

Calm. Eduardo Reátegui G.

Sociedad Geográfica de Lima  
erg1@terra.com.pe

Mag. Fray Cruz Reyes

Universidad Nacional Mayor de San Marcos  
fraycr@hotmail.com

Mag. Edwin Molina Porcel

Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco  
emporcel@hotmail.com

## COMISIÓN DE PROMOCIÓN Y PUBLICIDAD

Mag. Eduardo Tena del Pino

Colegio de Geógrafos del Perú  
eduardoten@gmail.com

Mag. Miriam Nagata S.

Sociedad Geográfica de Lima / PUCP  
mnagata@pucp.pe

# Discurso de presentación del VIII° Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico

Cusco, 11 de Agosto del 2014

*Dr. Zaniel I. Novoa Goicochea*  
*Presidente de la Sociedad Geográfica de Lima*

Dr. Germán Zecenarro Madueño: Rector de la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco,

Dr. René Concha Lezama: Presidente del Gobierno Regional Cusco,

Luis Flores García: Alcalde Provincial del Cusco,

Sr. Adrián Neyra Palomino: Director de Ordenamiento Territorial – Ministerio del Ambiente,

Dr. Valentino Sorani Dalbón: Presidente de la Asociación Internacional de Especialistas en Ordenamiento Territorial,

Dr. Hildegardo Córdova Aguilar: Presidente de la Unión Geográfica de América Latina,

Dra. Nicole Bernex de Falen: Directora Académica del CIGA-PUCP,

Dr. Vicente Bielza de Ory: Catedrático de Geografía y Ordenación del Territorio de la Universidad de Zaragoza,

Dr. José M. Mateo Rodríguez: Presidente de la Sociedad Geográfica de Cuba,

Autoridades, expositores nacionales y extranjeros, colegas, participantes, señoras y señores

Buenas tardes,

Esta tarde tengo el privilegio de saludarles y, en nombre del Consejo Directivo de la Sociedad Geográfica de Lima, presentar a todos ustedes el VIII° Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico, que en esta oportunidad se celebra en la ciudad del Cusco, Capital Arqueológica de América, entre el 11 y el 15 de agosto, organizado por la Sociedad Geográfica de Lima, la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco y la Asociación Internacional de Especialistas en Ordenamiento Territorial, y que cuenta con el auspicio de instituciones académicas, entidades públicas, organizaciones no gubernamentales y empresas privadas.

Debo darles a saber que la Sociedad Geográfica de Lima es una academia científica con personería jurídica; autónoma en el ramo de la Geografía; de ámbito nacional y de utilidad pública. Fundada por el insigne patriota, el General Andrés Avelino Cáceres, en 1888, para cumplir fines esenciales:

- Estudiar aspectos relacionados con las ciencias geográficas en el Perú;
- La conservación del patrimonio territorial; y
- Elaborar esquemas de organización territorial, susceptibles de servir de base para la planificación del desarrollo en el Perú.

El territorio del Perú tiene una larga ocupación humana. Históricamente el hombre peruano ha utilizado a su favor esta compleja geografía. Este complejo territorio, ha sido componente principal del Proyecto Nacional surgido en la Sociedad Geográfica de Lima a partir de su fundación, proyecto al que aportaron sus insignes fundadores y que marcó la línea de compromiso con el país, que perdura hasta la actualidad. Como institución de utilidad pública, la Sociedad Geográfica de Lima en sus 126 años de fundada, ha cumplido su misión de “Servicio a la Nación”.

En la Sociedad Geográfica de Lima, estamos comprobando que no sólo crecemos y maduramos en nuestros programas, sino que nuestros eventos académicos han tomado dimensiones internacionales que muchos de los miembros de la Sociedad tal vez no sospechaban en sus inicios. Lima, en 1988, Arequipa en el 2007 y, Trujillo en el 2013, acogieron los Congresos Internacionales de Geografía. Estas ciudades, como hoy Cusco, se convirtieron en capitales internacionales durante los días del intercambio de experiencias de investigación y del debate de los avances de la ciencia y de los procesos territoriales.

Debo compartir con ustedes algunos antecedentes sobre los congresos internacionales de ordenamiento territorial. Desde 1999 al 2013, todos los congresos se realizaron en México. El 1er Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial (CIOT) en 1999, se celebró en la ciudad de Guadalajara. El II° CIOT se realizó en la ciudad de Toluca en 2003. A partir de ese año se han venido sucediendo estos congresos con carácter bianual: IIIer CIOT en Guadalajara (2005), IV° CIOT en San Luis Potosí (2007); a partir del V congreso celebrado en Morelia (2009), su denominación se amplió a Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico. Con esa misma denominación se celebró el VI CIOTE en Ensenada, Baja California, en 2011 y el VII en Cuernavaca (Morelos) en 2013. Dentro de las conclusiones y acuerdos de este último congreso de Cuernavaca, debo destacar dos puntos importantes: uno de ellos, se acordó organizar la Asociación Internacional de Especialistas en Ordenamiento del Territorio (AEOT) y, el otro punto de importancia fue la propuesta de la Asociación Internacional de Especialistas en Ordenamiento Territorial que el VIII Congreso se realice en un país sudamericano, proponiéndose a Perú, con sede en Cusco.

Cabe señalar que, desde aquella primera edición del CIOT, el territorio de nuestros países, regiones y ciudades ha madurado y asimilado los temas y propuestas, y las preocupaciones propias del ordenamiento en manos de unos pocos desde hace más de una década, hoy se han convertido, junto a otras como la gestión, la sostenibilidad y el desarrollo territorial, en temas de interés que muchas otras disciplinas compartimos y en los que no escatimamos esfuerzos para conocerlos. La mejor prueba de ello es la presencia en este congreso, de colegas de México, Bolivia, Argentina, Brasil, Colombia, Chile, Costa Rica; a los que se suman colegas de España, Francia, EE.UU, delegaciones de Lima, Cajamarca, Arequipa, Trujillo, del Cusco, entre otras.

Por estos avances debemos felicitarnos todos. Y este puede ser el secreto de nuestro éxito, haber conseguido para este congreso la implicación de universidades, gobiernos regionales y locales, empresas, instituciones públicas, organizaciones internacionales, ONGs, colegios profesionales, estudiantes y de todos los colectivos que giran en torno a la cuestión territorial.

Gracias a este esfuerzo común, apoyado esta vez, por el Instituto Panamericano de Geografía e Historia (IPGH), la Unión Geográfica de América Latina (UGAL), el Colegio de Geógrafos, la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, La Universidad Nacional Federico Villarreal, la Universidad Agraria de La Molina, la Universidad Ricardo Palma, el Instituto Geográfico Nacional (IGN), el Acuerdo Nacional, el Ministerio del Ambiente, el Ministerio de la Cultura, el Centro de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), la Confederación de

Instituciones Empresariales del Perú (CONFIEP), la empresa Río Tinto, INICAM, el Centro Bartolomé de las Casas del Cusco, el Gobierno Regional del Cusco, hemos consensuado relevantes Acuerdos de Concertación Socio-Profesional en los que; los aspectos jurídicos, los teórico metodológicos, la gobernanza territorial, la participación social en los procesos de O.T, el seguimiento a los programas y planes de O.T, y los estudios de caso son los temas protagonistas.

Algunas son temáticas nuevas que anticipan el perfil de una nueva estrategia de desarrollo de capacidades y de promoción del ordenamiento y gestión del territorio.

El tema elegido para esta edición, "la Política Territorial, la Actividad Económica y el Desarrollo Sostenible", nos abre un abanico de estudio y reflexión muy interesante sobre los aspectos políticos, económicos, sociales y éticos en los que aún debemos profundizar.

En este congreso tendremos la oportunidad de escuchar conferencias magistrales y ponencias temáticas, así como, salir al campo y observar el testimonio de políticas territoriales practicadas por las antiguas culturas y sociedades andinas, como la incaica, que entendieron muy bien la relación sociedad - naturaleza.

Desde la Sociedad Geográfica de Lima, aprovecharemos este evento para empezar a hilvanar las primeras aproximaciones a la futura estrategia territorial latinoamericana para los próximos años, nuestro principal reto, que queremos compartirlo y convertirlo en un esfuerzo de toda la comunidad de "ordenamientólogos" latinoamericanos, con la que pronto empezaremos los primeros contactos.

Creo que el ordenamiento del territorio, la gestión y el desarrollo territorial no sólo son temas de actualidad, sino que su abordaje es una prioridad apasionante para todos los que hemos venido al Cusco desde nuestros distintos países y nuestras distintas esferas de responsabilidad.

Les animo pues a aprovechar al máximo las conferencias magistrales, las ponencias y comunicaciones. Aprovechen también su estadía para conocer esta importante e histórica parte del continente americano, y de nuestro complejo y admirado territorio.

Bienvenidos al Congreso, Bienvenidos al Perú y al Cusco. Reciban nuestro cálido abrazo y que la pasen de lo mejor. Por su asistencia y compañía, Muchas gracias!

# Mensaje de bienvenida y agradecimiento del Ministro del Ambiente

*Manuel Pulgar Vidal*

Estimados amigos del Cusco, amigos del Perú, visitantes internacionales,

Permítanme darles la bienvenida a este octavo Congreso Internacional sobre Ordenamiento Territorial y Ecológico y agradecer a la Sociedad Geográfica de Lima y a la Universidad San Antonio de Abad de Cusco, agradecer a las universidades, centros académicos tanto nacionales e internacionales involucrados en esta organización, agradecerles a Nicole Bernex y Zaniel Novoa, muy buenos amigos, por todo el entusiasmo que han puesto para este octavo congreso y además disculparme por no haber podido estar con ustedes presente el día de hoy.

Para el Ministerio del Ambiente y para mí, como Ministro del Ambiente, el ordenamiento territorial juega un rol fundamental. En el Perú, uno puede identificar los orígenes del ordenamiento territorial hace más de 20 años. Fue cuando, a través de la organización del Tratado de Cooperación Amazónica y del Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana, empezamos a conversar de esta herramienta. Estas primeras ideas sobre el ordenamiento territorial, luego se vieron reflejadas en leyes.

El Perú, ya en el año 1990, cuando dicta una norma fundamental, el Código del Medio Ambiente incorpora la figura del ordenamiento, aunque en este entonces lo llama el ordenamiento ambiental, dentro del cual el ordenamiento territorial estaba involucrado. Fue algunos años después, fruto de un debate interesantísimo, cuando se discutía el tema de los recursos naturales, su acceso y los derechos, cuando en una ley que se promulgo en 1996, hicimos una referencia directa ya no solo al ordenamiento territorial, sino también a la zonificación ecológica y económica como una herramienta previa para determinar el potencial de recursos de nuestro territorio. Son entonces casi 25 años de discusión sobre el tema, en donde hemos avanzado significativamente, en donde nos hemos podido poner de acuerdo. Pero también han sido 25 años de dificultades, porque creo que a lo largo de este tiempo también hemos generado algunos malos entendidos.

Yo soy muy convencido que el ordenamiento territorial no es una herramienta de exclusión, sino una herramienta, que reconociendo las potencialidades del territorio y un conjunto de otros elementos, permite al tomador de decisión en cualquier nivel del gobierno, tomar una decisión adecuada, no solamente en virtud de este potencial sino también en virtud al potencial económico, y a las decisiones políticas que le corresponden a un Estado. Pero sea cual fuera la decisión se va a sustentar en este potencial de recurso para establecer la herramienta más idónea. El ordenamiento territorial informa por ejemplo que tipo de exigencia ambiental puede tener una actividad económica en función a esta potencialidad del territorio, evaluación de impacto ambiental, mecanismos de adecuación, sistemas de compensación, pagos por servicios ecosistémicos, son todas las herramientas de la gestión ambiental que se nutren del ordenamiento territorial para tomar una decisión informada y balanceada. El ordenamiento territorial es en este sentido un mecanismo de balance, que nos aproxima, que nos permite llegar a una decisión que finalmente responde a un consenso.

Por eso considero tan importante que ustedes, el día de hoy, estén reunidos en Cusco inaugurando este octavo Congreso Internacional. Y hay una cosa que yo he apreciado mucho cuando he visto el programa: la importancia que tiene la geografía, la geografía política, la geografía económica. Tenemos que rescatar la geografía, que es la que nos da la base del entendimiento sobre nuestro territorio y su potencial. Ella es la que nos permite lograr puntos de encuentro, que permite generar en los peruanos un entendimiento de que somos ricos en recursos pero tenemos que tomar decisiones concertadas, consensuadas y participativas.



Y entonces en el Perú, tenemos esta idea, seguir avanzando en el ordenamiento territorial. Tenemos más de 11 regiones que han hecho Zonificación Ecológica y Económica. Es decir 11 regiones de más de 20, que ya nos han dicho cuál es su potencial. Queremos a finales del 2015 tener las 20 regiones que han concluido esta herramienta. Pero la zonificación ecológica y económica no es la herramienta única. La herramienta adicional pasa por un conjunto de estudios complementarios tales como estudios de dinámica territorial, estudios de dinámica económica, estudios de vulnerabilidad en especial cuando hablamos de cambio climático y de sus consecuencias frente a deslizamientos, frente al fenómeno del Niño, estudios que incorporen la variable marino costera en el caso de ciudades o territorios que están ubicados en la costa del país. Y entonces a partir de esto tendremos un diagnóstico territorial integrado, que nos permitirá luego tomar la decisión que corresponda a los tres niveles de gobierno sobre el uso del espacio, un uso que no excluye, sino un uso que compatibilice.

No hay entidad exclusiva del ordenamiento territorial. Esta es una tarea de multi-sectores, multi-actores, multi-niveles. Sé que van a conversar y discutir sobre cuestiones técnicas y cuestiones metodológicas alrededor del tema del ordenamiento territorial. Sé que por ello van a sacar conclusiones que van a ser muy útiles en el proceso no solamente del Perú sino de América Latina, el Caribe y los países iberoamericanos. Y creo que esta es la manera como tenemos que proceder. Aprendiendo del otro, aprendiendo que tanto ha avanzado México, España, Colombia y Perú. Y todos los países que conforman una región que es creativa, propositiva, que innova y utiliza las herramientas adecuadas.

Me hubiera encantado estar con ustedes. Pero no quería dejar de agradecer estas ganas de aportarle a un proceso, estas ganas de que la herramienta avance, estas ganas de hacer que el ordenamiento territorial sea una herramienta útil para todos nosotros.

Felicidades! Muchos éxitos! Bienvenidos al Perú, bienvenidos al Cusco! Muchas gracias!



Sociedad Geográfica de Lima  
Jr. Puno 450 Lima, Casilla 100-1176; Lima-Perú  
426-9930 Anexo 33  
[www.socgeolima.org.pe](http://www.socgeolima.org.pe)

ISBN: 978-612-47024-4-0



9 786124 170244 0